

СПРАВИ У СФЕРІ ШИРОКОСМУГОВОГО ЗВ'ЯЗКУ ТА МЕХАНІЗМ ПОВЕРНЕННЯ НАДЛИШКОВОЇ КОМПЕНСАЦІЇ

28 Березня 2023



ПІДТРИМКА
ЗАСТОСУВАННЯ ПРАВИЛ
ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ
В УКРАЇНІ



EU4Business

ПРЯМУЄМО
РАЗОМ



Проект
реалізується
консорціумом на
чолі з WYG



Антимонопольний комітет України

СПРАВИ У СФЕРІ ШИРОКОСМУГОВОГО ЗВ'ЯЗКУ



ПІДТРИМКА
ЗАСТОСУВАННЯ ПРАВИЛ
ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ
В УКРАЇНІ



EU4Business

ПРЯМУЄМО
РАЗОМ



Проект
реалізується
консорціумом на
чолі з WYG



Антимонопольний комітет України

МУНІЦИПАЛЬНА БЕЗДРОТОВА МЕРЕЖА ПРАГИ – NN 27/2007

МУНІЦИПАЛЬНА БЕЗДРОТОВА МЕРЕЖА ПРАГИ – NN 27/2007

- Скарги гравців ринку, надіслані до Комісії у 2006 році щодо державного фінансування безкоштовної широкосмугової бездротової мережі в місті Прага
- У 2006 році рівень розповсюдження широкосмугового зв'язку в Чеській Республіці був нижчим від середнього по ЄС
- Хоча конкуренція між різними платформами була сильною
- Інтернетом користуються 27% і 37% у Празі

МУНІЦИПАЛЬНА БЕЗДРОТОВА МЕРЕЖА ПРАГИ – NN 27/2007

- Цей захід дозволяє високошвидкісне підключення Wi-Fi до громадських будівель, включаючи школи, а також доступ до Інтернету для громадян, обмежений муніципальною та іншою інформацією державного сектора (електронний уряд, туристична інформація)
- Займає третину території Праги
- Державні закупівлі на будівництво
- Бюджет 12,2 млн євро на 5 років

МУНІЦИПАЛЬНА БЕЗДРОТОВА МЕРЕЖА ПРАГИ – NN 27/2007

- **Чеська влада** визначила розрив між попитом і пропозицією, занадто високі ціни є перешкодою, поточне покриття фрагментоване і роумінг між операторами
- **Чеська влада:** відсутність переваг, відсутність спотворення конкуренції, позитивні зовнішні ефекти
- **Скаржники:** спотворення конкуренції – впливає на існуючі послуги, замінює існуючі послуги
- **Скаржники:** інші заходи могли бути розглянуті для досягнення того самого результату (наприклад, закупівлі)
- **Скаржники:** значне додаткове навантаження, коли вже доступні три різні платформи

МУНІЦИПАЛЬНА БЕЗДРОТОВА МЕРЕЖА ПРАГИ – NN 27/2007

– Оцінка Комісії:

Державні ресурси ✓

- Селективність ✓
- Економічна діяльність: частково - відсутність комерційної експлуатації
- Перевага
 - на рівні постачальника виключено з відкритими закупівлями / дублювання не є питанням державної допомоги, оскільки це для суспільних потреб
 - контент-провайдери державного сектора – не економічна діяльність, вільний доступ
 - відсутність переваг для кінцевого користувача через обмежений вміст
- Вплив на конкуренцію і торгівлю – жодна підписка не буде скасована через захід

МУНІЦИПАЛЬНА БЕЗДРОТОВА МЕРЕЖА ПРАГИ – NN 27/2007



Додаткові міркування:

- Етап II (повне підключення до Інтернету для громадян) відмовлено з міркувань конкуренції, немає необхідності (інші засоби, немає білої зони), можливі спотворення
- Надання доступу до послуг електронного урядування в новій мережі не є питанням державної допомоги
- Частотні проблеми зведені до мінімуму завдяки залученню національного регулятора



ПІДТРИМКА
ЗАСТОСУВАННЯ ПРАВИЛ
ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ
В УКРАЇНІ



EU4Business

ПРЯМУЄМО
РАЗОМ

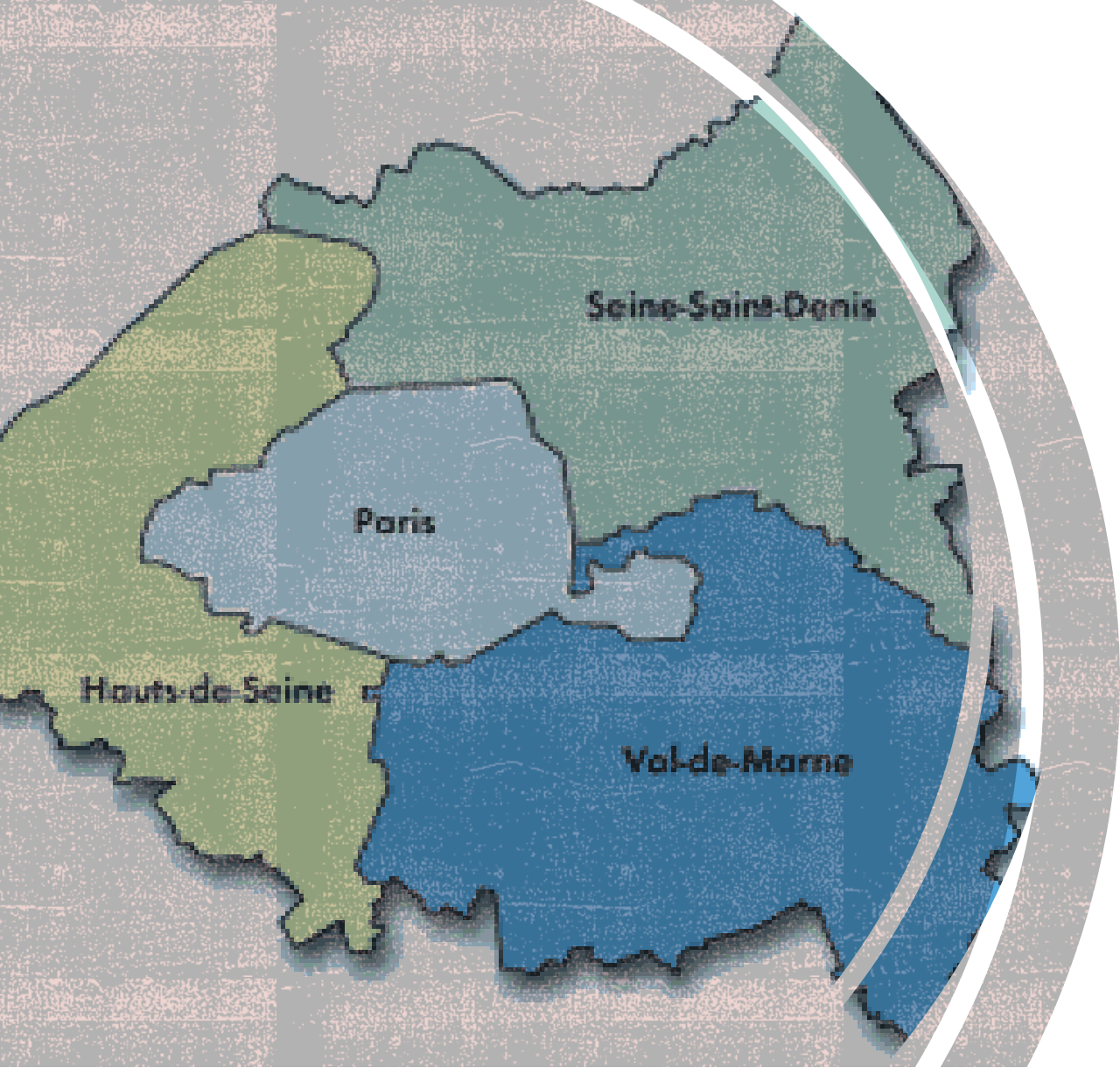


Проект
реалізується
консорціумом на
чолі з WYG



Антимонопольний комітет України

THD92 – COLT
TELECOM N 331/2008
T-79/10



THD92 – COLT TELECOM – N-331/2008

- Рішення КОМІСІЇ
 - Регіон Haut de Seine (Франція, поблизу Парижа) 1,5 мільйона жителів
 - Будівництво та експлуатація високошвидкісної широкосмужової мережі, 25 років контракту (амортизація)
 - Компенсація для покриття 92 збиткових ділянок, що відповідало приблизно 40% території, приватне залучення було заявлено, але не зроблено
 - Вартість: 59 млн євро у 2 етапи
 - Технологічна нейтральність
 - Повне покриття з пасивною інфраструктурою

THD92 – COLT TELECOM – N-331/2008

- Ціна однакова для всіх постачальників послуг
- Відкритий вибір постачальника послуг ПЗЕІ: ціна, швидкість розгортання, технічна якість
- Тільки оптовий сервіс
- Наприкінці майно буде повернуто Департаменту
- Повернення 25% за непередбачуваний прибуток (15% понад бізнес-план)
- Комісія: Немає допомоги, сумісний з Altmark
- Colt Telecommunication подала апеляцію до суду

THD92 – COLT TELECOM - T-79/10

- Colt Télécom стверджував:
 - Один із найбагатших відділів, уже багато мереж, жодного провалу ринку – ПЗЕІ є неможливими
 - В результаті штучного поділу території виникли збиткові ділянки
 - Дуже високошвидкісний Інтернет (100 Мбіт/с) не є ПЗЕІ
- Суд:
 - Свобода держав-членів визначати ПЗЕІ, але ПЗЕІ мають бути відокремлені і відрізнитися від ринкових послуг, універсальність, обов'язковість
 - Прийнято ПЗЕІ в даному випадку
 - Необхідний провал ринку, фактичне питання, випадок за випадком
 - Охоплення прибуткових територій не суперечить ПЗЕІ, дохід потрібно брати до уваги
 - Апеляцію відхилено

ESTWIN – РОЗВИТОК ШИРОКОСМУГОВОГО ОЗВ'ЯЗКУ В ЕСТОНІЇ N-196/2010

ESTWIN – РОЗВИТОК ШИРОКОСМУГОВОГО ЗВ'ЯЗКУ В ЕСТОНІЇ N-196/2010

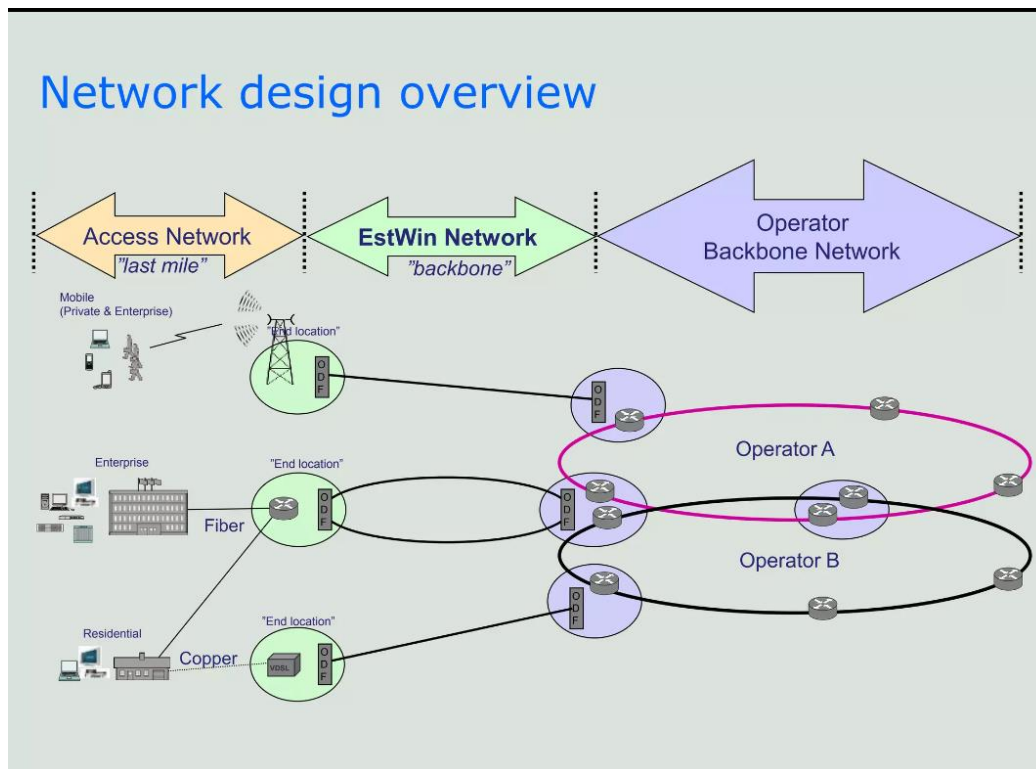
Network elements

(www.elasa.ee)



- Проникнення широкосмугового зв'язку в 2010 році: 24% домогосподарств
- Існуюча інфраструктура не здатна надавати високошвидкісні широкосмугові послуги
- Розвиток нової мережі не є комерційно життєздатним за межами великих міст і не планується в найближчі 3 роки
- Метою заходу є усунення цифрового розриву між селом і містом + підвищення соціальної згуртованості та економічного зростання

ESTWIN – РОЗВИТОК ШИРОКОСМУГОВОГО ЗВ'ЯЗКУ В ЕСТОНІЇ N-196/2010



- Захід забезпечує зворотний зв'язок (середня миля – без роздрібних послуг)
- Нова мережа відкрита для всіх постачальників послуг без обмежень
- Власник мережі: 100% державна некомерційна компанія

ВОЛОКОННО-ОПТИЧНА МАГІСТРАЛЬНА МЕРЕЖА В ЕСТОНІЇ ДО ESTWIN



МЕРЕЖА ESTWIN 2020



ESTWIN – РОЗВИТОК ШИРОКОСМУГОВОГО ЗВ'ЯЗКУ В ЕСТОНІЇ N-196/2010

- Це державна допомога?
 - Державні ресурси
 - Вибірковість
 - Економічна діяльність
 - Перевага
 - Вплив на конкуренцію та торгівлю
- Якщо так, то як зробити допустимою?

ESTWIN – РОЗВИТОК ШИРОКОСМУГОВОГО ЗВ'ЯЗКУ В ЕСТОНІЇ N-196/2010

- Оцінка Комісії:
 - Послуга може бути ПЗЕІ, однак «умови Altmark» не виконуються (найкращий гіпотетичний постачальник)
 - Державна допомога наявна
 - Мета заходу відповідає Цифровому порядку денному ЄС і цілям ЄС 2020
 - Білі зони NGA (наступного покоління доступу), які будуть охоплені – без приватної присутності

ESTWIN – РОЗВИТОК ШИРОКОСМУГОВОГО ЗВ'ЯЗКУ В ЕСТОНІЇ N-196/2010

■ Оцінка Комісії:

- Відкритий доступ до всіх операторів – менше спотворення конкуренції
- ст. 106 (2) застосовується як правова основа (стара рамкові положення)
- В акті доручення зазначено:
 - точний характер і тривалість зобов'язання з надання громадської послуги;
 - суб'єкт господарювання та територія причетні;
 - параметри розрахунку, контролю та перегляду компенсації;
 - домовленості щодо уникнення та відшкодування будь-якої надмірної компенсації.

ESTWIN – РОЗВИТОК ШИРОКОСМУГОВОГО ЗВ'ЯЗКУ В ЕСТОНІЇ N-196/2010

- Оцінка Комісії:
 - Національний регулятор стежить за ціноутворенням на рівні споживачів – доступний сервіс для кожного забезпечено
 - Відсутність дублювання існуючої інфраструктури, необхідний мінімум
 - Покриваються лише інвестиційні витрати
 - Будівельна компанія обрана на тендері
 - Перевищення компенсації також перевірено постфактум
- Допустимо як компенсація послуги загального економічного інтересу згідно зі ст. 106 (2)

SA.53135– ГРЕЦІЯ –
ПРОГРАМА
НАДШВИДКОЇ
ШИРОКОСМУГОВОЇ
ІНФРАСТРУКТУРИ

SA.53135– ГРЕЦІЯ – ПРОГРАМА НАДШВИДКОЇ ШИРОКОСМУГОВОЇ ІНФРАСТРУКТУРИ



- 96% проникнення базового широкосмугового зв'язку в домогосподарствах, 85% у сільській місцевості
- Надшвидке проникнення є дуже низьким і на 0,4% відстає від середнього по ЄС
- Оператори неохоче інвестують у цільові райони, які переважно є віддаленими, сільськими районами з низькою щільністю населення + відносно низькою купівельною спроможністю
- Немає рішення без державної допомоги, ваучерна програма не є достатнім стимулом
- Втручання в білі зони NGA (наступного покоління доступу), швидкість завантаження 1 Gbps, зони класу А і В, у В нижчий рівень швидкості з поступовим підвищенням із часом



ПІДТРИМКА
ЗАСТОСУВАННЯ ПРАВИЛ
ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ
В УКРАЇНІ



EU4Business

ПРЯМУЄМО
РАЗОМ



Проект
реалізується
консорціумом на
чолі з WYG



Антимонопольний комітет України

SA.53135– ГРЕЦІЯ – ПРОГРАМА НАДШВИДКОЇ ШИРОКОСМУГОВОЇ ІНФРАСТРУКТУРИ

- Зупинка дотримана
- Працює паралельно з двома іншими програмами в Греції, але без накладання!
- Бюджет 300 мільйонів євро (265 Європейський Фонд Регіонального Розвитку ЄФРР)
- Будівництво (3 роки) та експлуатація до 26 років з інвестиціями
- Виконується державною установою
- Проведено консультації з NRA (національний регуляторним органом)
- Картографування у 2018 році та громадські консультації
- Поступова зміна, якість буде вищою

SA.53135– ГРЕЦІЯ – ПРОГРАМА НАДШВИДКОЇ ШИРОКОСМУГОВОЇ ІНФРАСТРУКТУРИ

- Бенефіціари: вибрані оператори, які будуть розгортати та експлуатувати субсидовану інфраструктуру лише на рівні оптового доступу, без роздрібної торгівлі!
- Двоступеневий конкурентний процес відбору, регіональні слоти для посилення конкуренції, але також забезпечують економію за рахунок масштабу
- Один учасник може виграти до 3 лотів із семи, без домінування на ринку в майбутньому

SA.53135– ГРЕЦІЯ – ПРОГРАМА НАДШВИДКОЇ ШИРОКОСМУГОВОЇ ІНФРАСТРУКТУРИ

- Існуюча інфраструктура для використання, оптовий доступ забезпечений, технологічна нейтральність є обов'язковою
- Ціна оптового доступу відстежується, порівнюється
- Застосовується відшкодування: якщо прибуток перевищує норму чистого прибутку в 15%, 40% перевищеної частини залишатиметься оператору, збільшуючи його загальний рівень прибутку, тоді як 60% перевищеної частини сформує спеціальний оподатковуваний резерв, який слід використовувати протягом трьох років і лише для конкретних ініціатив з розвитку широкосмугового зв'язку, щоб збільшити покриття широкосмугового зв'язку в білих цільових районах NGA (наступного покоління доступу)



ПІДТРИМКА
ЗАСТОСУВАННЯ ПРАВИЛ
ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ
В УКРАЇНІ



EU4Business

ПРЯМУЄМО
РАЗОМ



Проект
реалізується
консорціумом на
чолі з WYG



Антимонопольний комітет України

СОЦІАЛЬНІ ВАУЧЕРИ - SA.100138 (2022/N) – ІСПАНІЯ

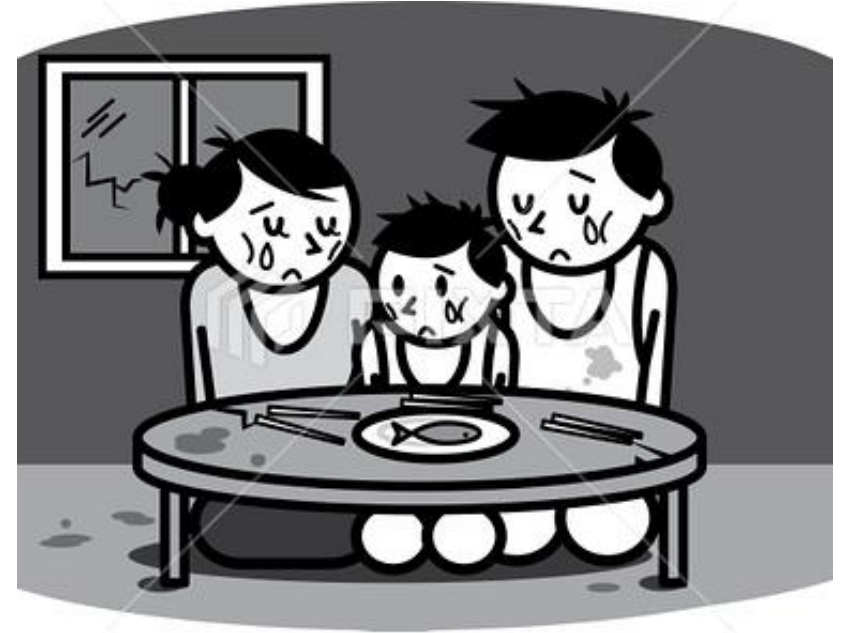
СОЦІАЛЬНІ ВАУЧЕРИ - SA.100138 (2022/N) – ІСПАНІЯ



- Схвалено через 1 місяць
- Має на меті покрити частину вартості нової або оновленої існуючої підписки на певні послуги підключення до широкосмугового доступу до Інтернету в фіксованому місці, які здійснюються окремими особами або домогосподарствами в уразливому економічному становищі
- У 2020 році лише 73% домогосподарств з низьким рівнем доходу в Іспанії мали доступ до послуг фіксованого широкосмугового зв'язку
- Допомога окремим споживачам і домогосподарствам, які проживають в Іспанії, члени яких є економічно вразливими та бажають підписатися на нові послуги широкосмугового підключення або оновити поточні підписки

СОЦІАЛЬНІ ВАУЧЕРИ - SA.100138 (2022/N) – ІСПАНІЯ

- Відповідні користувачі:
 - критерій низького доходу (домогосподарства з доходом < 900 євро на місяць),
 - деякі автономні співтовариства нададуть пріоритет окремим споживачам і сім'ям з інвалідністю,
 - тривале безробіття,
 - гендерне насильство,
 - імміграція,
 - соціальне відчуження або
 - одноосібне батьківство



СОЦІАЛЬНІ ВАУЧЕРИ - SA.100138 (2022/N) – ІСПАНІЯ

- Відповідні постачальники: відсутність дискримінації
- Усі постачальники, здатні надавати в одному, деяких або всіх автономних регіонах і в містах Сеута та Мелілья широкосмугові послуги у фіксованому місці зі швидкістю завантаження щонайменше 30 Мбіт/с в умовах пікового часу
- Дотримання всіх нормативних та адміністративних вимог щодо надання послуг електронного зв'язку в Іспанії
- Запит на те, щоб бути частиною програми

СОЦІАЛЬНІ ВАУЧЕРИ - SA.100138 (2022/N) – ІСПАНІЯ

- Бюджет 30 мільйонів євро
- 125 000 ваучерів
- 240 євро на рік для використання кожним відповідним кінцевим користувачем
 - витрати на підписку на нові послуги широкосмугового підключення у фіксованому місці, що забезпечують швидкість завантаження щонайменше 30 Мбіт/с в умовах пікового часу
 - також можна використовувати для оновлення поточних підписок на широкосмугові послуги, що забезпечують швидкість завантаження менше 30 Мбіт/с в умовах пікового часу, до широкосмугових послуг, що забезпечують швидкість завантаження 30 Мбіт/с або більше в умовах пікового часу

СОЦІАЛЬНІ ВАУЧЕРИ - SA.100138 (2022/N) – ІСПАНІЯ

- Один ваучер може бути наданий для відповідного кінцевого користувача/сім'ї
- Знижка провайдерів 20 євро на місяць
- Зміна постачальника – решту суми можна перерахувати, конкурс залишається відкритим
- Постачальники послуг зобов'язані продовжувати надавати ці послуги принаймні один рік після закінчення терміну дії ваучера на тих же умовах
 - щоб уникнути застосування постачальниками агресивних маркетингових стратегій з особливо вигідними пропозиціями, щоб спонукати відповідних кінцевих користувачів витратити ваучери за допомогою їхніх послуг, одночасно повертаючись до менш вигідних цін відразу після закінчення терміну дії ваучерів

СОЦІАЛЬНІ ВАУЧЕРИ - SA.100138 (2022/N) – ІСПАНІЯ

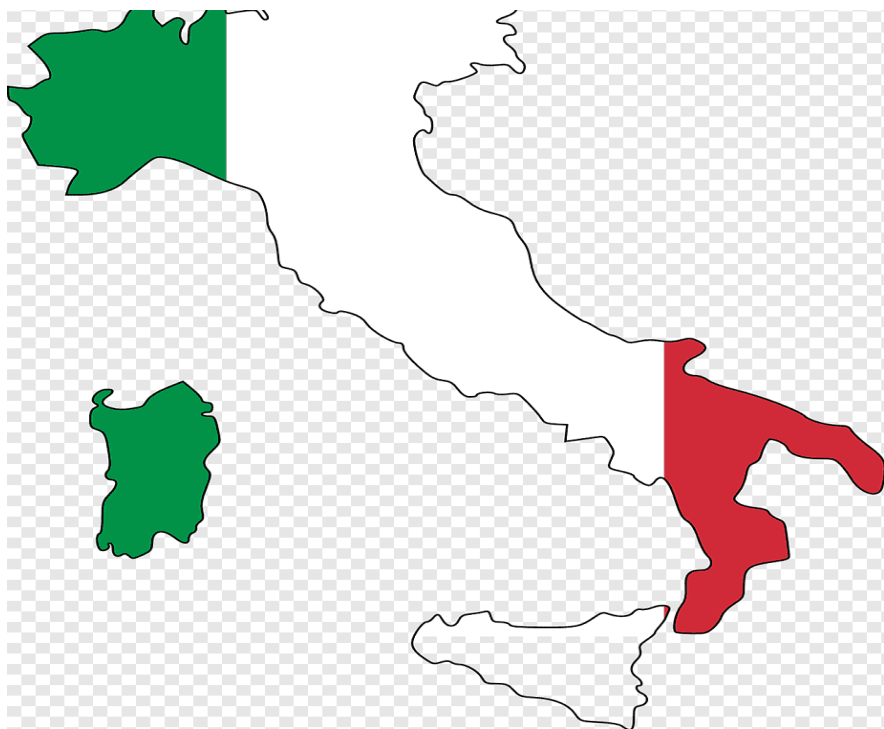
- Географічно встановлена кількість ваучерів, але її можна переглянути, якщо досягнуто 90%.
- Технологічна нейтральність
- Кінцеві користувачі, які відповідають вимогам, надсилатимуть свої запити на отримання ваучерів безпосередньо постачальникам електронних комунікацій за їхнім вибором, грантодавцю, до надавача звертаються постачальники послуг
- Веб-сайт для інформації
- Моніторинг з боку влади

СОЦІАЛЬНІ ВАУЧЕРИ - SA.100138 (2022/N) – ІСПАНІЯ

- Для постачальників послуг можлива непряма допомога
- Стаття 107 (2) а)
 - Допомога індивідуальним споживачам
 - Соціальний характер
 - Відсутність дискримінації щодо походження продукту/послуги – широкий спектр + технологічна нейтральність

ВАУЧЕРИ ДЛЯ
ПЕВНИХ
КАТЕГОРІЙ
СІМЕЙ - SA.57495
(2021/N) – ІТАЛІЯ

СОЦІАЛЬНІ ВАУЧЕРИ - SA.57495 (2020/N) – ІТАЛІЯ



- Має на меті покриття витрат на закупівлю послуг широкосмугового доступу до Інтернету NGA – наступного покоління доступу, а також постачання планшета чи персонального комп'ютера домогосподарствами в нестабільній економічній ситуації (зменшення цифрового розриву)
- Сім'ї з низьким доходом < 20 000 євро на рік – 400 000 – ваучери, бюджет: 200 мільйонів євро
- Відповідне обладнання також є необхідним для доступу до послуг, які надаються через Інтернет школами, університетами, постачальниками державних послуг і підприємствами
- Також можливе оновлення існуючої послуги принаймні до 30 Мбіт/с

ВАУЧЕРИ ДЛЯ МСП -
SA.57496 (2021/N) –
ІТАЛІЯ

ВАУЧЕРИ ДЛЯ МСП - SA.57496 (2021/N) – ІТАЛІЯ

- Має на меті покрити частину вартості придбання нових підписок на послуги широкосмугового доступу наступного покоління (NGA) зі швидкістю завантаження щонайменше 30 Мбіт/с або оновити наявну підписку на послуги широкосмугового доступу NGA для МСП
- Бюджет 609 мільйонів євро – з регіональним розподілом
- 43% МСП використовують базове широкосмугове підключення до Інтернету
- 73% одиниць нерухомості в Італії покриті мережами NGA
- Лише 16% з них здатні забезпечити швидкість завантаження до 1 Гбіт/с (надшвидка)

ВАУЧЕРИ ДЛЯ МСП - SA.57496 (2021/N) – ІТАЛІЯ

- Стратегія широкосмугового ІТ
- Раніше допомога de minimis надавалася для тієї ж мети
- Відкрита для всіх постачальників послуг, здатних надавати широкосмуговий зв'язок NGA
- Ваучери на 300 / 500 / 2000 євро + певна гнучкість для додаткових витрат на налаштування
 - Вартість ваучерів визначено з урахуванням середньої ціни доступних широкосмугових послуг
 - ~ 40% абонентської плати покривається

ВАУЧЕРИ ДЛЯ МСП - SA.57496 (2021/N) – ІТАЛІЯ

- Вартість ваучерів визначатиметься на основі середньої ціни підписки, враховуючи швидкість завантаження та мінімальну гарантовану пропускну здатність нового з'єднання, незалежно від фактично використовуваної технології
- Ваучер на 300 євро: для 18-місячної підписки, що забезпечує швидкість завантаження від 30 до 300 Мбіт/с, нова або оновлена
- Ваучери на суму 500 євро: для підписки на 18 місяців, що забезпечує швидкість завантаження від 300 Мбіт/с до 1 Гбіт/с і гарантовану мінімальну пропускну здатність не менше 30 Мбіт/с; ваучер може бути надано або оновлено
- Ваучер на суму 2 000 євро: на 24-місячну підписку, що забезпечує швидкість завантаження вище 1 Гбіт/с і гарантовану мінімальну пропускну здатність не менше 100 Мбіт/с. нова або оновлена

ВАУЧЕРИ ДЛЯ МСП - SA.57496 (2021/N) – ІТАЛІЯ

ПОТОЧНА ШВИДКІСТЬ ЗАВАНТАЖЕННЯ (CS)	НОВА ШВИДКІСТЬ ЗАВАНТАЖЕННЯ (NS)							
	NS < 30 Mbps	30 Mbps ≤ NS < 50 Mbps	50 Mbps ≤ NS < 100 Mbps	100 Mbps ≤ NS < 150 Mbps	150 Mbps ≤ NS < 200 Mbps	200 Mbps ≤ NS < 300 Mbps	300 Mbps ≤ NS ≤ 1 Gbps	NS > 1 Gbps
НЕМАЄ ЗВ'ЯЗКУ АБО or CS < 30 Mbps	No	Лише у випадку якщо швидше підключення недоступне	Лише у випадку якщо швидше підключення недоступне	Лише у випадку якщо швидше підключення недоступне	Лише у випадку якщо швидше підключення недоступне	Лише у випадку якщо швидше підключення недоступне	Yes	Yes
30 Mbps ≤ CS ≤ 300 Mbps	No	No	No	No	No	No	Yes	Yes
300 Mbps ≤ CS ≤ 1 Gbps	No	No	No	No	No	No	No	Yes

ВАУЧЕРИ ДЛЯ МСП - SA.57496 (2021/N) – ІТАЛІЯ

- Значне збільшення швидкості
- Чорні зони: можна вибрати лише найшвидшу мережу
- 1 ваучер на МСП
- Оплачується щомісяця
- Зміна провайдера: передача можлива, якщо гарантована принаймні та сама швидкість
- Технологічна нейтральність
- Картографування доступних послуг

ВАУЧЕРИ ДЛЯ МСП - SA.57496 (2021/N) – ІТАЛІЯ

- Організовано громадські консультації
- Оцінка ринку для обмеження негативного впливу – переваги для всіх операторів, вимоги до швидкості, відсутність надто великої допомоги для чинного TIM (Telecom Italia), різноманітний роздрібний ринок
- План оцінювання
- Орган з питань конкуренції Італії:
 - повинна бути можлива безкоштовна зміна
 - Мінімум 100 Мбіт/с – ІТ вирішило мінімум 30 Мбіт/с

ВАУЧЕРИ ДЛЯ МСП - SA.57496 (2021/N) – ІТАЛІЯ

- Комісія Стаття 107 (3) с) оцінка допустимості
- Розвиток господарської діяльності
- Стимулюючий ефект: лише часткове покриття оплати, без заходу менше підписок / менша швидкість
- Жодного порушення законодавства ЄС
- Позитивний вплив на МСП та суспільство, спрямований
- Пропорційно, відповідно до швидкості
- Технологічна нейтральність
- Лише часткове покриття

ВАУЧЕРИ ДЛЯ МСП - SA.57496 (2021/N) – ІТАЛІЯ

- Оцінка ринку
- Регулярне картографування доступності широкосмужової мережі
- Обмеження у часі
- Вплив проаналізовано через 4 місяці та інформація для Комісії ЄС
- Загальний вплив позитивний
- Продовжено до кінця 2023 р. SA.104469 (2022/N) нижче споживання, ніж планувалося

ПОВЕРНЕННЯ НАДЛИШКОВОЇ КОМПЕНСАЦІЇ



ПІДТРИМКА
ЗАСТОСУВАННЯ ПРАВИЛ
ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ
В УКРАЇНІ



EU4Business

ПРЯМУЄМО
РАЗОМ



Проект
реалізується
консорціумом на
чолі з WYG



Антимонопольний комітет України

ЧОМУ ПОТРІБНЕ ПОВЕРНЕННЯ НАДЛИШКОВОЇ КОМПЕНСАЦІЇ?

- Сума допомоги часто встановлюється на основі ex-ante для покриття очікуваного розриву фінансування протягом життєвого циклу інфраструктури, якій надається допомога.
- У випадку тендеру ситуація аналогічна, компанія, яка подає пропозицію, намагається розрахувати свій **розрив у фінансуванні** між своїми витратами (інвестиції + експлуатація) та очікуваними доходами з урахуванням очікуваного прибутку.
 - Зазвичай компанія не подасть пропозицію, яка не покриває її розрив у фінансуванні
 - Крім того, вона не буде називати ціну, яка значно перевищує її розрив у фінансуванні, оскільки ризикує програти в тендері
- При цьому в розрахунку є невизначеності:
 - Оскільки бізнес-план готується ex-ante
 - Майбутні витрати та вигоди невизначені
- Повернення надлишкової компенсації дозволяє враховувати інформацію, яку бенефіціар допомоги не зміг врахувати в початковому бізнес-плані.

ФАКТОРИ, ЯКІ МОЖУТЬ ВПЛИНУТИ НА ПРИБУТКОВІСТЬ

- Фактичні витрати на розгортання мережі
- Фактичний дохід від основних послуг
- Фактичний прийом
- Фактичний дохід від «непрофільних» послуг

Механізм повернення надлишкової компенсації може допомогти повернути прибутки, які перевищують розумно очікувані, наприклад через:

- i. вище, ніж прогнозовано, розповсюдження широкосмугових продуктів, що призводить до додаткових прибутків і меншого інвестиційного розриву;
- ii. і вищі за прогнозовані доходи від неширокосмугових продуктів, що призводить до додаткових прибутків і меншого інвестиційного розриву (наприклад, дохід від нових продуктів оптового доступу)

КОЛИ ПОВЕРНЕННЯ НАДЛИШКОВОЇ КОМПЕНСАЦІЇ Є НЕОБХІДНИМ?

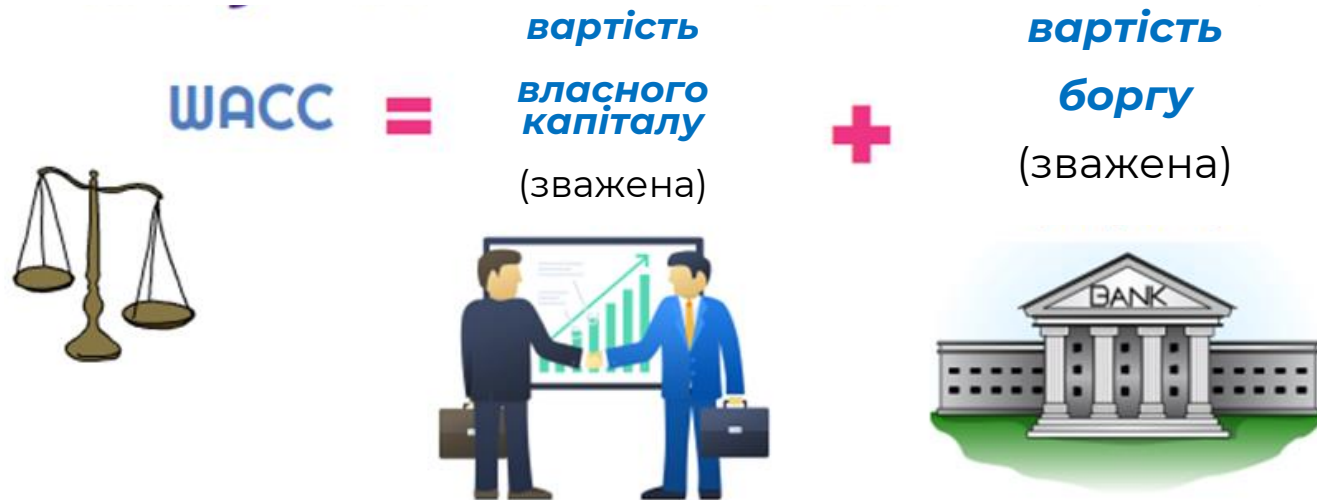
- Якщо **сума допомоги** проекту **перевищує 10 мільйонів євро**.
- Факт наявності повернення має бути чітко зазначений у документації процедури конкурсного відбору.
- Немає потреби у відшкодуванні у випадку моделі прямого інвестування, оскільки в цьому випадку оптова мережа будується та управляється державним органом з єдиною метою надання справедливого та недискримінаційного доступу всім суб'єктам господарювання.

Модель прямого інвестування: держави-члени будують фіксовану або мобільну мережу та керують нею безпосередньо через відділення державного управління або через свого внутрішнього оператора. Мережа, що фінансується державою, часто експлуатується як оптова мережа, доступна роздрібним постачальникам широкосмугових послуг на недискримінаційній основі.

ПОНЯТТЯ, ЩО СТОСУЮТЬСЯ
ПОВЕРНЕННЯ
НАДЛИШКОВОЇ
КОМПЕНСАЦІЇ

- **Обґрунтований прибуток - норма рентабельності капіталу**, яка вимагалася б від типової компанії, беручи до уваги рівень ризику, характерний для сектору широкосмугового зв'язку, і тип послуг, що надаються.
- **Необхідна норма прибутку на капітал** зазвичай визначається **середньозваженою вартістю капіталу («WACC»)**.

середньозважена вартість капіталу



АСПЕКТИ, ЯКІ НЕОБХІДНО ВЗЯТИ ДО УВАГИ ПРИ РОЗРОБЦІ МЕХАНІЗМУ ПОВЕРНЕННЯ НАДЛИШКОВОЇ КОМПЕНСАЦІЇ

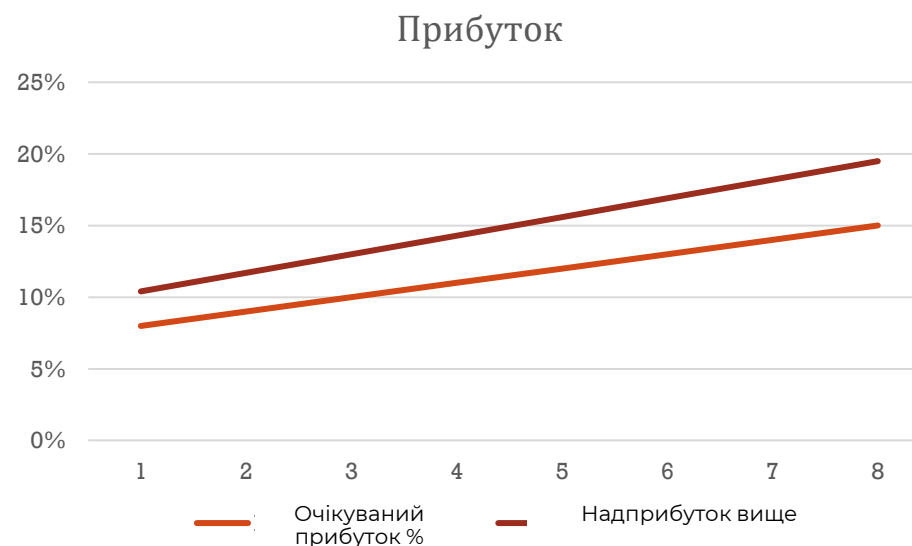


- Надлишковий прибуток (прибуток, що перевищує обґрунтований прибуток) має бути повернуто бенефіціаром
- Повернення надлишкової компенсації не повинно заважати суб'єкту господарювання
 - брати участь в процедурі конкурсного відбору
 - отримати економічну ефективність при будівництві мережі
- Участь у тендері залежить від очікуваних прибутків і збитків.
- Збитки можуть виникнути, якщо бізнес-план надто оптимістичний щодо доходів або якщо несподівані витрати матеріалізуються на етапі інвестування чи операції
- Неочікувані збитки не можуть бути відшкодовані
- Занадто суворе відшкодування майбутнього прибутку може збільшити ризик інвестора та демотивувати його від прийняття участі

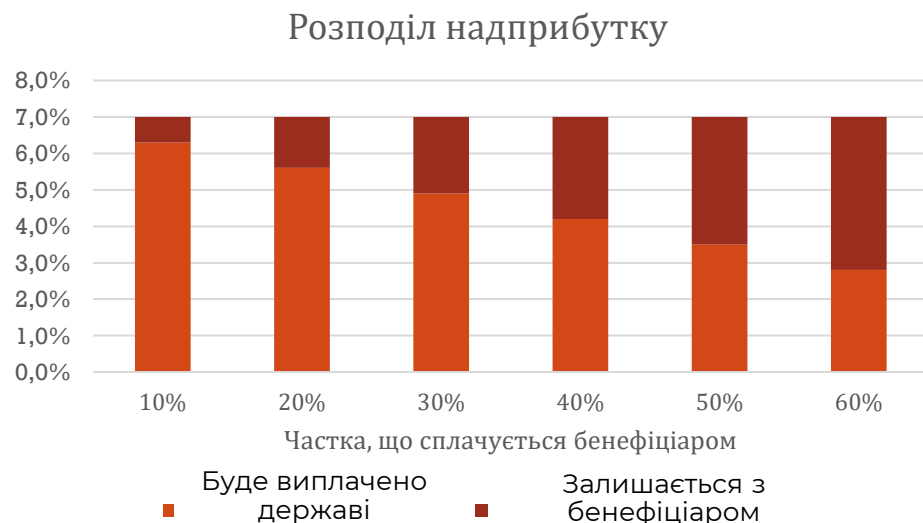
Очікуваний прибуток %	Надприбуток вище %
8%	10.4%
9%	11.7%
10%	13.0%
11%	14.3%
12%	15.6%
13%	16.9%
14%	18.2%
15%	19.5%

ЩО МАЄ БУТИ ВІДШКОДОВАНО ПРИ ПОВЕРНЕННІ НАДЛИШКОВОЇ КОМПЕНСАЦІЇ?

- Максимальна сума стимулювання має становити 30 % від обгрунтованого прибутку.
- Неповернення поширюється на будь-який додатковий прибуток, що дорівнює або нижчий за поріг обгрунтованого прибутку + сума стимулювання.
- Будь-який прибуток, що перевищує поріг, повинен бути розподілений між бенефіціаром допомоги та державою-членом на основі інтенсивності допомоги, яка є результатом процедури конкурсного відбору.



Розрив у фінансуванні/ державне фінансування	Частка, сплачена бенефіціаром	7%	
		Буде виплачено державі	Залишається з бенефіціаром
90%	10%	6.3%	0.7%
80%	20%	5.6%	1.4%
70%	30%	4.9%	2.1%
60%	40%	4.2%	2.8%
50%	50%	3.5%	3.5%
40%	60%	2.8%	4.2%



ЯК РОЗПОДІЛИТИ НАДПРИБУТОК?

- Будь-який надлишковий прибуток має бути розподілений між бенефіціаром допомоги та надавачем допомоги на основі інтенсивності допомоги, що впливає з результатів тендеру.
- Припустимо, що
 - ❖ WACC (середньозважена вартість капіталу) становить 10%
 - ❖ Прибуток становив 20%.
 - ➔ 7% є надприбутком ($20\% - 10\% \cdot 1.3$)

Розрив у фінансуванні/державне фінансування	Частка, сплачена бенефіціаром	17%	
		Буде виплачено державі	Залишається з бенефіціаром
90%	10%	15.3%	1.7%
80%	20%	13.6%	3.4%
70%	30%	11.9%	5.1%
60%	40%	10.2%	6.8%
50%	50%	8.5%	8.5%
40%	60%	6.8%	10.2%

ЯК РОЗПОДІЛИТИ НАДПРИБУТОК?

- Будь-який надлишковий прибуток має бути розподілений між бенефіціаром допомоги та надавачем допомоги на основі інтенсивності допомоги, що впливає з результатів тендеру
- Припустимо що
 - ❖ WACC (середньозважена вартість капіталу) становить 10%
 - ❖ Прибуток становив 30%.
- ➔ 17% є надприбутком $(30\% - 10\% \cdot 1,3)$

ЯКІ ДОХОДИ СЛІД ВРАХОВУВАТИ?



- Прибутки, отримані від інших операцій щодо мережі, що фінансується державою.
- Наприклад, якщо компанія створена спеціально для будівництва або експлуатації мережі, що фінансується державою, якщо існуючий акціонер цієї компанії продає всі або частину своїх акцій компанії протягом 7 років після завершення будівництва мережі або протягом 10 років від надання допомоги держава-член повинна відшкодувати будь-яку суму, на яку доходи від продажу перевищують ціну, за якою поточний акціонер міг би отримати обґрунтований прибуток.

SA.63172 (2021/N) –
АВСТРІЯ

ПРИКЛАД ПОВЕРНЕННЯ НАДЛИШКОВОЇ КОМПЕНСАЦІЇ SA.63172 (2021/N) – АВСТРІЯ

- Заявники повинні будуть подати у своїх заявках на фінансування фінансову модель
 - детальний опис витрат і доходів, пов'язаних з розгортанням та експлуатацією підтримуваної пасивної інфраструктури на оптовому та роздрібному рівні
 - в цільовій області
 - протягом періоду існування
- Повернення яке буде застосовано становить 10 мільйонів євро допустимих витрат



ПРИКЛАД ПОВЕРНЕННЯ НАДЛИШКОВОЇ КОМПЕНСАЦІЇ SA.63172 (2021/N) – АВСТРІЯ

- Повернення надлишкової компенсації: різниця між витратами, оціненими бенефіціаром у заявці на фінансування, та фактичними витратами на розгортання пасивної інфраструктури
- Тригер: через три роки після остаточного рахунку бенефіціар досягає вищої внутрішньої норми прибутку (**«IRR»**) плюс 3% (стимул ефективності), ніж та, яка була встановлена на основі фінансової моделі.
- Повернути надлишок IRR, беручи до уваги загальну інтенсивність допомоги для кожного проекту



ПРИКЛАД ПОВЕРНЕННЯ НАДЛИШКОВОЇ КОМПЕНСАЦІЇ SA.63172 (2021/N) – АВСТРІЯ

- Перевищення внутрішньої норми прибутку IRR пропорційно чистій приведеній вартості («NPV») інвестиційних витрат
- Якщо чиста приведена вартість NPV інвестицій, здійснених Австрією, становить X мільйонів євро, а інвестиції, здійснені бенефіціаром, становлять Y мільйонів євро, держава відшкодує $X/(X+Y)$
- Беручи до уваги загальну інтенсивність допомоги проекту
- Після першого порівняння IRR з базовим сценарієм IRR через три роки після остаточного звіту органи влади будуть щорічно контролювати IRR протягом усього терміну дії заходу.
- Закінчиться через сім років після завершення розгортання
- Бенефіціари повинні забезпечити відокремлення обліку між витратами та доходами, пов'язаними з розгортанням та експлуатацією пасивної інфраструктури, підтримуваної інфраструктури



ІРЛАНДІЯ
SA.54472

ІРЛАНДІЯ SA.54472 (2019/N)

- Застосовуються різні повернення надлишкової компенсації
 - Повернення надлишкової компенсації для розгортання фази побудови мережі
 - повернення надлишкової компенсації на основі періодичної внутрішньої норми прибутку (IRR) на етапі роботи мережі
 - повернення кінцевої вартості після закінчення терміну дії контракту
 - продаж частки в National Broadband Ireland (переможець торгів) повернення коштів у разі продажу акцій NBI існуючими акціонерами
- У разі невиконання бенефіціаром: ці механізми не призведуть до додаткових виплат з боку держави. Жодної додаткової допомоги постфактум!



ІРЛАНДІЯ SA.54472 (2019/N)

- Повернення надлишкової компенсації для розгортання
 - Можливе повернення заощаджень на етапі побудови мережі, якщо на момент завершення розгортання мережі порівняння фактичних і прогнозованих дозволених витрат і виплат субсидій вкаже, що загальні фактичні витрати Національної широкосмугової мережі Ірландії (NBI) нижчі за загальні прогнозовані витрати NBI
 - Повернення 100% заощаджень проти 80% загальних витрат і повернення 50% заощаджень проти 20% загальних витрат для підвищення ефективності
 - Прогноз/орієнтовна вартість підключення приміщення. Ірландська влада матиме право повернути 75% заощаджених коштів
 - NBI зобов'язаний повідомляти владу Ірландії про всі тендери, оголошені протягом періоду розгортання для своїх основних субпідрядників – перевіряючи співвідношення ціни та якості



ІРЛАНДІЯ SA.54472 (2019/N)

- Повернення надлишкової компенсації для розгортання
 - Органи влади Ірландії можуть вимагати від NBI провести порівняльний аналіз операційних витрат субпідряду, щоб забезпечити відповідність витрат галузевим нормам
 - у разі невідповідності галузевим нормам, органи влади Ірландії можуть вимагати від NBI повторного проведення тендеру, щоб забезпечити можливість досягнення співвідношення ціни та якості
 - Влада Ірландії поверне 100% будь-якого заощадження, досягнутого NBI протягом наступних років від закупівлі ключових матеріалів, таких як оптоволоконний кабель і субпідрядники
 - 7 років - часовий горизонт



ІРЛАНДІЯ SA.54472 (2019/N)

- повернення надлишкової компенсації на основі внутрішньої норми прибутку (IRR)
 - можливе повернення надлишкової компенсації, якщо NBI досягне IRR, вищої за ту, яка була встановлена на основі фінансової моделі, поданої на етапі пропозиції
 - якщо учасник тендеру перевищує базову IRR плюс від 1% до 2% залежно від точки перевірки, органи влади Ірландії повернуть 60% надлишкових доходів IRR – невелика гнучкість
 - Перевірка IRR в роки: 10, 15, 20 і 25
 - Незалежний експерт KPMG надав порівняльний звіт ставки IRR для порівняних інвестицій



ІРЛАНДІЯ SA.54472 (2019/N)

- Повернення надлишкової компенсації кінцевої вартості
 - можливе повернення пільг після закінчення терміну дії контракту
 - якщо кінцева вартість оптової мережі наприкінці терміну дії контракту значно перевищує прогноз на етапі пропозиції в результаті вищих, ніж очіувалося, фінансових показників, які, як очікується, збережуться після закінчення терміну дії контракту
 - оператор повинен зберегти обгрунтовану частку, оскільки він несе звичайні комерційні ризики для оптових послуг
 - 40% будь-якої надлишкової кінцевої вартості на основі незалежної оцінки бізнесу NBI наприкінці терміну дії контракту



ІРЛАНДІЯ SA.54472 (2019/N)

- Продаж частки в поверненні надлишкової компенсації NBI
 - У разі продажу 50% або більше акцій NBI існуючими акціонерами протягом перших 10 років періоду дії контракту. У цьому випадку влада Ірландії отримає передоплату в розмірі 25%
 - Спрацьовує, якщо надходження від продажу перевищують ціну, за якою існуючі акціонери досягнуть внутрішньої норми прибутку IRR 25%
 - Додатковий захист



ІРЛАНДІЯ SA.54472 (2019/N)

- Повернення надлишкової компенсації та розподілення рахунків
 - NBI зобов'язаний гарантувати, що будь-які пов'язані сторони-субпідрядники повинні протягом усього терміну дії контракту готувати та вести детальну та прозору бухгалтерську та фінансову звітність за проектом.
 - рахунки проекту включають прозорість щодо ідентифікації, перевірки та розподілу різних видів витрат і доходів
 - повинні включати видимість і перевірку даних, необхідних для розрахунку трьох типів відшкодування
 - проектні рахунки субпідрядників повинні, серед іншого, продемонструвати та вказати їхні прибутки, пов'язані з проектом, оскільки вони також підлягають поверненню
 - Допомога NRA національного регуляторного органу у забезпеченні виконання та моніторингу





ПІДТРИМКА
ЗАСТОСУВАННЯ ПРАВИЛ
ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ
В УКРАЇНІ



EU4Business

ПРЯМУЄМО
РАЗОМ



Проект
реалізується
консорціумом на
чолі з WYG



Антимонопольний комітет України